Приложение 1

к постановлению сельского поселения Усманка

муниципального района Борский

 № 68-а от 10.11. 2019 г.

# Основные направления

# бюджетной и налоговой политики сельского поселения Усманка муниципального района Борский Самарской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

**1.Общие положения**

Основные направления бюджетной политики сельского поселения Усманка муниципального района Борский Самарской области на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в сельском поселении Усманка муниципального района Борский Самарской области» и определяют основные подходы к формированию проекта бюджета сельского поселения Усманка муниципального района Борский Самарской области на очередной финансовый год и на плановый период.

При разработке Основных направлений учтены положения следующих правовых актов:

 - Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;

-Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - Указ)

- Послания Губернатора Самарской области Самарской Губернской Думе от 27 марта 2019 года;

-Стратегии социально-экономического развития муниципального района Борский Самарской области на период до 2030 года;

- Налогового кодекса Российской Федерации

 - Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**2. Основные задачи бюджетной политики на 2019 год и на**

**плановый период 2020 и 2021 годов**

Основные направления бюджетной политики содержат цели, задачи и приоритеты на предстоящий период в сфере формирования доходного потенциала, расходования бюджетных средств, муниципального долга и контроля за использованием бюджетных средств на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Главной целью бюджетной политики остаётся обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета сельского поселения Усманка муниципального района Борский Самарской области при безусловном исполнении всех обязательств и выполнении задач, оптимизации структуры расходов районного бюджета, создание условий для развития и модернизации экономики, повышение уровня и качества жизни и инвестиционной привлекательности.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении основных задач:

- совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса;

- повышение эффективности бюджетных расходов и обеспечение сокращения расходов бюджета;

- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

- совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения к нарушениям в финансово-бюджетной сфере.

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

- безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности их исполнения;

- соблюдения установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств;

- участия в реализации программ и мероприятий, финансируемых из областного и федерального бюджетов, исходя из возможностей районного бюджета;

- повышения качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления муниципального района и муниципальных учреждениях.

**3. Основные задачи налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

- обеспечение неизменности налоговой политики сельского поселения Усманка муниципального района Борский Самарской области;

- удержание уровня налоговой нагрузки на экономику;

- расширение налогооблагаемой базы на основе роста предпринимательской деятельности, инвестиционного потенциала, денежных доходов населения;

- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;

- повышение эффективности управления имуществом сельского поселения.

**4. Основные направления бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

**4.1.Основные направления политики по исполнению бюджета сельского поселения Усманка**

**муниципального района Борский Самарской области**

Организация исполнения бюджета сельского поселения Усманка муниципального района Борский Самарской области в первую очередь будет ориентирована на соблюдение требований бюджетного законодательства, повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами, строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, обеспечение прозрачности и доступности информации об исполнении бюджета.

Приоритетными направлениями будут являться:

- исполнение бюджета сельского поселения на основе кассового плана;

- планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;

- принятие бюджетных обязательств только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;

- обеспечение жесткого контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;

- контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств;

- контроль на соответствие планов закупок объему финансового обеспечения для их осуществления;

- совершенствование системы учёта и отчетности.

**4.2. Основные направления политики в сфере финансового контроля.**

Бюджетная политика на 2020 год и среднесрочную перспективу 2021 и 2022 годов в области муниципального контроля направлена на совершенствование муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере с целью его ориентации на оценку эффективности расходов бюджета сельского поселения Усманка муниципального района Борский Самарской области.

Основными направлениями бюджетной политики в области муниципального финансового контроля являются:

1. Совершенствование правового регулирования муниципального финансового контроля.

В сложной финансово-экономической ситуации большое значение придаётся повышению действенности работы органов муниципального финансового контроля. В связи с чем, необходимо уделить особое внимание дальнейшему развитию правовых и методологических основ внутреннего муниципального финансового контроля, направленных на повышение эффективности и прозрачности контрольной деятельности с учётом требований бюджетного законодательства Российской Федерации.

1. Организация деятельности по муниципальному финансовому контролю в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации и муниципальных правовых актов муниципального района Борский Самарской области.

Для полноценной реализации усовершенствования подходов к деятельности органов муниципального финансового контроля необходимо обеспечить:

- планирование контрольной деятельности исходя из приоритетности предметов и объектов контроля, направлений использования средств бюджета сельского поселения Усманка муниципального района Борский Самарской области, по которым наиболее вероятно наличие существенных финансовых нарушений;

-координация планов контрольной деятельности внутреннего муниципального финансового контроля;

Эффективным дополнением к внутреннему муниципальному финансовому контролю должна стать единая система внутреннего финансового контроля в сфере закупок. Усиление муниципального финансового контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, расходованием бюджетных средств при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд сельского поселения Усманка муниципального района Борский Самарской области, в том числе обоснованием начальной (максимальной) цены контракта и исполнением муниципальных контрактов.

1. Проведение информационной работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе.

 Для достижения высокого уровня открытости и прозрачности муниципальных финансов сельского поселения Усманка муниципального района Борский Самарской области необходимо обеспечить доступность для граждан информации о процессах управления муниципальными финансами, об осуществлении муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере.

**5. Меры в области налоговой политики, планируемые к реализации**

**в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов**

 Приоритетом Правительства Российской Федерации в области налоговой политики в средней и долгосрочной перспективе является стабилизация налоговой системы с одновременным применением мер налогового стимулирования, а также дальнейшее повышение эффективности налоговой системы. Будет обеспечена неизменность условий налогообложения в период с 2020 по 2022 годы. Увеличения налоговой нагрузки на экономику не предполагается. Текущая работа по совершенствованию налогового законодательства будет продолжена.

 Налоговая политика сельского поселения Усманка муниципального района Борский будет формироваться в рамках направлений и приоритетов обозначенных в Основных направлениях налоговой политики Российской Федерации и Самарской области на предстоящий период.

Основной целью налоговой политики сельского поселения Усманка муниципального района Борский Самарской области на 2020-2022 годы является увеличение доходного потенциала налоговой системы и повышение уровня собственных доходов.

С учетом социально-экономического развития сельского поселения Усманка муниципального района Борский стратегические направления в области доходов в трехлетней перспективе будут направлены на:

- формирование доходного потенциала;

- формирование благоприятного инвестиционного климата на территории района для повышения инвестиционной и предпринимательской активности;

- повышение уровня налоговой культуры и социальной ответственности налогоплательщиков;

- повышение качества администрирования доходов бюджета, в том числе взыскание в полном объеме сложившейся недоимки и недопущение возникновения задолженности по текущим платежам;

- повышение качества претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- продолжение совместной работы с налоговыми органами с целью обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет, увеличения налогооблагаемой базы, стабилизации финансового состояния организаций;

- расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам за счет повышения качества информационного взаимодействия между органами местного самоуправления и соответствующими федеральными структурами, участвующими в формировании налоговой базы;

- повышение эффективности использования собственности сельского поселения;

- поиск новых источников пополнения бюджета сельского поселения Усманка муниципального района Борский Самарской области.

В целях сохранения и развития имеющегося налогового потенциала будут проводиться следующие мероприятия:

- максимальное приближение прогноза поступлений к реальной ситуации в экономике;

- оперативная корректировка бюджета при отклонении поступлений от прогнозных оценок;

- проведение мониторинга обеспечения своевременного и полного выполнения налогоплательщиками налоговых обязательств;

- проведение разъяснительной работы с физическими лицами о необходимости регистрации объектов недвижимости в органах, осуществляющих регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

- выявление законченных строительством объектов недвижимости и понуждение постановки таких объектов на учет в органах, осуществляющих регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

- содействие в формировании прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами;

- проведение целенаправленной работы с предприятиями - недоимщиками по погашению задолженности по начисленным налогам, пеням и штрафам, осуществление мер принудительного взыскания задолженности с недоимщиков по платежам в бюджет поселения;

- обеспечение эффективности управления собственностью сельского поселения и увеличение доходов от ее использования, в том числе путем вовлечения объектов недвижимого имущества в арендные отношения либо их приватизации;

- проведение мероприятий по выявлению собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечение их к налогообложению;

- привлечение к уплате налога собственников земельных долей, полученных при приватизации сельскохозяйственных угодий.

В целях увеличения доходной базы бюджета сельского поселения необходимо реализовать исполнение мер по поступлению неналоговых доходов:

- продолжение инвентаризации имущества, находящегося в собственности сельского поселения, с целью выявления неиспользуемого (бесхозяйного) имущества и установление направления его эффективного использования.